

“最吃劲”时更聚力 打赢打好脱贫攻坚硬仗

陶长生

今年全国两会期间，习近平总书记在参加甘肃代表团审议时强调指出，现在距离 2020 年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间，正是最吃劲的时候，必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵。“十三五”以来，我省脱贫攻坚取得决定性进展。但也要看到，高水平全面建成小康社会，脱贫攻坚仍是突出短板。目前全省还有 57 万建档立卡低收入人口尚未脱贫、97 个省定经济薄弱村尚未达标，每年还有一定数量的脱贫人口返贫。必须坚决贯彻习近平总书记对脱贫攻坚的新部署、新要求，以奔跑姿态、奋斗精神，扎实工作、精准施策，全力攻坚克难，推动脱贫攻坚关键之年各项工作任务落实到位，为全面建成小康社会打下坚实基础。

打好产业扶贫与就业扶贫“主攻仗”

产业富民、就业富民，是低收入人口稳定脱贫的主要途径和长久之策。真正把扶贫产业做大做强，实现其长期发挥效益，必须认真解决好“发展什么样的产业”“怎样带动低收入农户就业致富”等关键问题。突出特色选产业，苏北地区农业资源丰富，特色农业、高效农业发展潜力大。要紧扣产业基础和资源优势，积极发展高效设施农业，培育推广优质粮油、特色种养、果蔬苗木、林下经济、稻虾综合养殖等，大力推进“一县一业”“一村一品”，力争把地方特产和乡土品种做成富民支柱产业。突出融合拓路径，推进一二三产业融合发展，重点发展农产品初加工和精深加工、特色手工业、乡村旅游和休闲观光农业、生产服务业等，把农业产业增加值更多留在农村，着力打造扶贫产业发展新增长点。突出带贫建机制，通过农超对接、直供直销、网上销售等，拓宽经济薄弱地区农产品销售渠道。推广收益返还、订单帮扶、股份合作等联结机制，引导低收入农户与现代农业有效衔接。深化南北挂钩，吸引更多的企业到经济薄弱地区投资创业，带动低收入人口就业增收。突出培训促就业，对有劳动能力的低收入人口，加强职业技能培训、农业技术培训和创业培训，促进更高质量的就业创业。着力发展扶贫车间、村社代工点等，实现低收入劳动力就地就近转移就业。对弱劳动能力低收入人口，积极开发公益性岗位帮助就业。



啃下重点对象与重点地区“硬骨头”

补齐重点对象和重点地区短板，是脱贫攻坚决战决胜的关键之策。必须切实加大帮扶力度，着力攻克“坚中之坚”“难中之难”。一要强化扶贫扶志。脱贫致富，根本还是要靠低收入群众用自己的辛勤劳动来实现。要加强教育引领，大力弘扬“滴水穿石”“弱鸟先飞”精神。积极宣传脱贫致富先进典型，用身边人身边事教育引导低收入群众。更多采取以奖代补、劳务补助等方式，提倡多劳多得，真正使低收入群众心热起来、行动起来。二要强化帮扶举措。对低收入农户逐户落实帮扶责任人，对省定经济薄弱村实行后方单位挂钩、“第一书记”驻村帮扶，对重点片区建立起由省级综合部门牵头的整体帮扶联席会议机制，是在我省脱贫实践中形成的行之有效的做法。要根据脱贫攻坚的新形势新要求，进一步强化帮扶举措，更好地发挥各项帮扶机制作用，为重点对象如期脱贫和重点地区加快发展提供有力保障。三要强化政策衔接。目前低收入人口义务教育、基本医疗、住房安全保障和社会救助政策，扶持经济薄弱村集体经济发展举措和重点片区整体帮扶措施，已经较为完备。关键是要抓好政策衔接，把各项政策精准落实到位。要完善统筹协调机制，强化部门之间信息共享、标准统一、工作衔接和政策配套，真正做到“一个不少、一户不落”。

筑牢应对新增与减少返贫“防火墙”

让脱贫成果真正得到广大人民群众认可、经得起实践的检验，必须坚持一手促脱贫，一手防返贫。目前，还必须强化低收入农户帮扶政策的持续性，把应对新增与防止返贫放到更加突出的位置。探索建立动态监测机制，通过主动申报、入户调查等，对返贫人口特别是因病、因残、因学、因灾等支出型原因导致新增和返贫的，及时发现，及时按规定纳入有关产业就业扶贫、健康扶贫、社会救助、社会保障、补贴资助等给予扶持。抓好脱贫人口后续扶持。实行“脱贫不脱帮扶政策”，“扶上马，送一程”。对有劳动能力的脱贫人口，持续通过引导进入现代产业发展轨道，着力培育发展生产和务工经商基本技能，增强自主脱贫能力。健康扶贫、教育扶贫和保障性扶贫等政策措施也要保持一段时间，注重抓好政策衔接，防止出现“政策断崖”导致返贫。积极拓宽防止返贫渠道。积极推进扶贫资产折股量化，健全扶贫资产收益分配机制，促进低收入农户长期受益。

跑好脱贫攻坚与乡村振兴“接力赛”

今明两年是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。要把打赢脱贫攻坚战作为实施乡村振兴战略优先任务，用乡村振兴的措施巩固脱贫成果，持续推动经济社会发展和群众生活改善。要注重发挥财政资金引导作用，推动更多要素倾斜支持，优先解决好低收入人口的危房改造。鼓励各地结合小城镇和新型农村社区建设，发展物业经济，建设扶贫车间，开展多种形式的农业适度规模经营，着力壮大村级集体经济。加强后续产业发展和转移就业，拓展低收入农户增收空间。体现集聚集约，科学规划布局，保持集中居住后农民群众合理的生产半径、就业半径，方便群众生产生活。目前，收入水平略高于建档立卡边缘人口、集体经济收入水平较低的边缘村缺乏政策支持的问题开始突显。对这些新情况、新问题，要纳入脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的视角，谋划和研究管长远的扶持发展措施。

当好决战脱贫攻坚与决胜全面小康奋斗者

今年将完成57万建档立卡低收入人口脱贫、现有97个省定经济薄弱村全部达标、12个重点帮扶县（区）全部“摘帽”的年度目标任务，为2020年夺取脱贫攻坚战全面胜利打下决定性基础。实现这一目标，需要我们协同奋斗，尽锐出战，全力攻坚。必须担当作为，强化责任意识和使命意识，在攻克脱贫攻坚重点难点、化解扶贫领域潜在风险、推进考核审计发现问题整改等关键节点，勇于担当，迎难而上。必须敢于创新，立足实际，以实施乡村振兴战略为引领，聚焦缓解相对贫困，敢于破除惯性思维和路径依赖，着力创新扶贫体制机制、工作方法和脱贫路径，厚植脱贫攻坚新动能。必须求真务实，集中整治形式主义、官僚

主义，聚精会神抓政策落实、工作推进，低调务实不张扬，撸起袖子加油干，逐村逐户排查落细有针对性帮扶举措，促进经济薄弱村和低收入人口如期稳定脱贫。必须严守底线，严格把住扶贫资金使用、项目实施、脱贫退出等政策关、程序关，更高水平运用“阳光扶贫”监管系统，把严实作风贯穿于脱贫攻坚全过程、各环节，以作风过硬确保脱贫成果过硬。